

Saksframlegg

Områdeprogram for Saupstad-Kolstad 2013-2020

Arkivsak.: 11/50005

Forslag til innstilling:

1. Bystyret vedtar *Områdeprogram for Saupstad-Kolstad 2013-2020*
2. Bystyret ber rådmannen konkretisere områdeprogrammet årlig gjennom forslaget til handlings- og økonomiplan, og budsjett.
3. Bystyret ber rådmannen avsette ressurser årlig til gjennomføring av områdeprogrammet gjennom forslaget til handlings- og økonomiplan, og budsjett.

1. Innledning

Rådmannen presenterer i dette saksfremlegget *Områdeprogram for Saupstad-Kolstad 2013 – 2020*. Programmet er utviklet som en del av forprosjektet for Områdeløft Saupstad-Kolstad og beskriver en langsiktig og helhetlig satsing i bydelen. Til grunn for programmet ligger et omfattende kartleggingsarbeid i bydelen og en bred medvirkningsprosess som det tidligere er redegjort for i formannskapet 5.2.2013 (PS 20/13, Områdeløft Saupstad-Kolstad, statusrapport).

2. Bakgrunn

Formannskapet vedtok 29.11.2011 (PS 309/11, Områdeløft Saupstad-Kolstad) igangsetting av forprosjekt for et områdeløft i bydelen Saupstad-Kolstad. Forprosjektet har utredet, forberedt og forankret et fremtidig områdeløft i bydelen, samt etablert det nødvendige beslutningsgrunnlaget for strategiske valg og fremtidige satsinger.

Bystyret vedtok 27.09.2012 (PS 145/12, Arbeid med levekårsutjevning i Trondheim) følgende: *"Saupstad-Kolstad skal prioriteres for langsiktig, sosialt og fysisk områdeløft som følge av forprosjektets statusrapport og forslag til strategisk utviklingsplan for området. Erfaringer fra områdeløft Saupstad – Kolstad skal benyttes som grunnlag for prosess og tiltak i andre soner med levekårsutfordringer."*

Bystyret vedtok 20.12.2012 (PS 216/12, Rådmannens forslag til handlings- og økonomiplan 2013-2016. Budsjett 2013) å bevilge 0,8 millioner kroner til oppstart av Områdeløft Saupstad-Kolstad.

Formannskapet vedtok 5.2.2013 (PS 20/13, Områdeløft Saupstad-Kolstad, statusrapport) at det skulle fremmes en sak for bystyret våren 2013 om etableringen av et langsiktig og helhetlig områdeprogram for Saupstad-Kolstad som skal legges til grunn for strategiske valg og fremtidige satsinger i bydelen.

I statsbudsjettene for 2012 og 2013 er det bevilget henholdsvis 1,5 og 2,5 millioner kroner til oppstart av et områdeløft for bydeler med levekårsutfordringer i Trondheim.

3. Områdeprogrammet

Områdeprogram for Saupstad-Kolstad er et strategisk dokument som skal være styrende for innsatsen i bydelen de neste fem til syv år. Det fastlegger mål og strategiske hovedgrep, samt

Trondheim kommune

prinsipper og føringer for hvordan innsatsen skal organiseres og gjennomføres. I tillegg skisseres aktuelle tiltak. Programmet redegjør også for prinsipper og føringer knyttet til økonomi og ressursbruk. Områdeprogrammet bygger på sentrale samfunns mål i kommuneplanen, politiske vedtak i saker som omhandler Saupstad-Kolstad, føringer fra staten og innspill fra bydelen selv.

Områdeprogrammet er ikke juridisk bindende etter plan- og bygningsloven, men er et faglig styringsdokument som skal:

- Være retningsgivende for tiltak og satsinger i bydelen
- Være retningsgivende for utarbeidelsen av offentlige planer i bydelen og behandling av andre innsendte planer
- Legge grunnlaget for rullerende handlingsplaner som implementeres i kommunens handlings- og økonomiplan
- Synliggjøre felles målsettinger og legge grunnlaget for samarbeid mellom offentlige, frivillige og private aktører i bydelen

Ut fra forskning og erfaringer både internasjonalt og nasjonalt om hva som fungerer og hvilken rolle en områdesatsing bør ha, vil rådmannen anbefale at Områdeløft Saupstad-Kolstads rolle primært skal være å:

- Bidra til samhandling, samarbeid og samordning på tvers av fag og sektorer til beste for bydelen
- Bidra til dialog, kommunikasjon og lokal forankring og medvirkning i forbindelse med all virksomhet i bydelen
- Bidra til kompetanseutvikling og læring, samt utvikle og utprøve nye arbeidsmetoder og ideer
- Bidra til å etablere felles virkelighetsbilde og felles målsettinger for bydelen
- Bidra med analyser, kunnskap og fakta som grunnlag for innsats og prioriteringer
- Være katalysator og tilrettelegger for tiltak og innsats som bidrar til måloppnåelse

4. Visjon og mål

I nært samarbeid med bydelen er det utarbeidet en visjon og fire hovedmål for den framtidige områdesatsingen i Saupstad-Kolstad. Det er lagt vekt på at det skal være en klar sammenheng mellom de utfordringene som er kartlagt og beskrevet i dokumentet "Status Saupstad-Kolstad" (sak 20/13, Områdeløft Saupstad-Kolstad, statusrapport) og programmets målsettinger.

Visjon:

"Saupstad-Kolstad, attraktiv og mangfoldig"

Hovedmål:

1. I 2020 er Saupstad-Kolstad en bydel som fremmer livskvalitet og helse
2. I 2020 har barn og unge i Saupstad-Kolstad kompetanse som styrker dem i møtet med framtidens utfordringer
3. I 2020 er Saupstad-Kolstad en bærekraftig bydel med variert boligsammensetning og høy kvalitet på infrastruktur og offentlige rom
4. I 2020 er Saupstad-Kolstad en inkluderende bydel med gode møteplasser og muligheter til deltakelse

Strategiske hovedgrep

Målene skal nås gjennom seks strategiske hovedgrep, som også gir uttrykk for områdesatsingens verdigrunnlag. Disse er beskrevet nærmere i områdeprogrammet:

Trondheim kommune

1. Helhetlig og tverrsektoriell innsats
2. Styrket sektoransvar
3. Langsiktig og varig innsats
4. Lokalt forankret innsats
5. Fokus på ressurser og muligheter
6. Fokus på kompetanseutvikling og læring

5. Økonomi og ressursbruk

Områdeprogrammet finansieres gjennom årlige bevilgninger fra KRD (Kommunal- og regionaldepartementet), og er forankret i statsbudsjettets Kap. 581, post 74 "Tilskudd til bolig-, by- og områdeutvikling". Fra regjeringens side er dette en satsing som skal bidra til å bedre de fysiske omgivelsene, stimulere til økt deltakelse i nærmiljøet og motvirke negativ utvikling i et område. I statsbudsjettet heter det også at tilskuddet gis til prosjekter som kan vare over flere år. Det forventes derfor at statens tilskudd trappes opp gjennom programperioden som varer i fem til syv år.

Krav til egenandel vil framgå av en egen forskrift som er under utarbeidelse, og som formannskapet behandlet 03.04.13 (PS 70/13). Kravet til egenandel blir her fastlagt til 50 prosent av tiltakenes kostnader. Det heter også at egenandelen skal komme i tillegg til kommunens bidrag i form av lokaler, driftsmidler mv. I tillegg heter det at tilskuddet skal gå til tiltak som ellers ikke ville blitt igangsatt. Det kan ikke brukes til å dekke løpende driftsutgifter eller løse kommunale oppgaver som er pålagt ved lov. Det går også fram av forslaget til forskrift at kommunene kan tildele tilskuddet videre til boligselskaper, frivillige organisasjoner og interesseorganisasjoner. Det er Husbanken som forvalter tilskuddsordningen for staten. Husbanken gir tilskuddet til kommuner som kan disponere over midlene på egne vegne. Kommunene skal imidlertid forplikte seg til et langsiktig utviklingsarbeid og samarbeid med Husbanken. Områdeløft Saupstad-Kolstad er allerede forankret i en eksisterende, bred boligpolitisk samarbeidsavtale mellom Trondheim kommune og Husbanken region Midt-Norge.

Finansiering av områdeløft Saupstad-Kolstad vil altså kreve en egenandel fra Trondheim kommune. Programmet vil også forutsette engasjering av en programledelse ut 2016 som omfatter to stillinger og finansieres av kommunens egenandel. I tillegg vil det være nødvendig å bruke merkantile ressurser, kompetanse og støtte i linjeorganisasjonen og i rådmannens fagstab. Ressursene prioriteres årlig gjennom handlings- og økonomiplanen.

For 2013 disponerer rådmannen 7,25 mill. kroner til oppstart av områdeprogrammet:

- Det ble i statsbudsjettet for 2012 og 2013 avsatt til sammen 4,0 mill. kroner til Trondheim kommune for oppstart av områdesatsingen.
- Bystyret har i budsjettet bevilget 0,8 mill. kroner til områdesatsingen i 2013.
- Rådmannen vil i bystyresak om disponering av overskudd fra 2012 forslå at ytterligere 0,45 mill. kroner avsettes til områdesatsingen i 2013.
- Det er tidligere avsatt 0,5 mill. kroner til oppfølging av reguleringsplan for Saupstad, og 1,5 mill. kroner til kunstnerisk utsmykning i bydelen. Dette er investeringsmidler som disponeres i sammenheng med områdesatsingen.

6. Konklusjon

Områdeløft Saupstad-Kolstad er statens og Trondheim kommunes felles satsing i denne bydelen. Satsingen skal bidra til at bydelen framstår som attraktiv og mangfoldig. Målet er at barn og unges

Trondheim kommune

kompetanse skal styrkes og at Saupstad-Kolstad skal være en inkluderende bydel med gode møteplasser og muligheter for deltakelse. Saupstad-Kolstad skal være en bydel som fremmer livskvalitet og helse, og det skal være variert boligsammensetning med høy kvalitet på infrastruktur og offentlige rom i bydelen.

Satsingen har en velferdspolitisk begrunnelse og skal bidra til å løse bydelens spesielle utfordringer. De største utfordringene er knyttet til levekårsmessige forhold, læringsmiljø og læringsresultater ved skolene, demografi og sosiale og fysiske forhold. Bydelen har også et relativt svakt næringsgrunnlag. Disse utfordringene er beskrevet og utdypet i rapporten "Status Saupstad-Kolstad", som formannskapet behandlet 5.februar 2013 (PS 0020/13).

Rådmannen vil vektlegge at Områdeløft Saupstad-Kolstad skal være kilde til utvikling og læring, der metodikk, erfaringer, kunnskap og nettverk kan komme hele kommunen til gode og danne modell for lokalsamfunnsutvikling i Trondheim.

Rådmannen i Trondheim, 24.04.2013

Morten Wolden
kommunaldirektør

Ole-Kristian Lundereng
prosjektleder

Ulrika Wallin
rådgiver

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg:
Områdeprogram for Saupstad-Kolstad 2013 - 2020